

**Міністерство освіти і науки України
Львівський національний університет природокористування
Факультет управління, економіки та права
Кафедра права**



СИЛАБУС НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

«ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ В УКРАЇНІ»

Рівень вищої освіти – Перший (бакалаврський) рівень

Ступінь вищої освіти – бакалавр

Галузь знань - 08 «Право»

Спеціальність – 081 «Право»

Освітня програма – «Право»

Кількість кредитів – 5 – 150 год., із них: аудиторних – 70 год.;
самостійної роботи студента – 80 год.

Форма навчання – денна, заочна (скорочена програма).

Рік підготовки – 2, семестр – 3

Компонент освітньої програми – вибіркова, фахова.

Дні занять – відповідно до розкладу.

Консультації – відповідно до графіка навчального процесу.

Мова викладання – українська.

АНОТАЦІЯ

Навчальна дисципліна «Правове регулювання публічних закупівель в Україні» відноситься до одних із найважливіших галузевих дисциплін юридичного спрямування.

Ефективні публічні закупівлі виступають дієвим механізмом для запобігання корупції, оскільки за сучасних умов забезпечується прозора поетапність здійснення діяльності у сфері публічних закупівель; найважливішим фактором зміцнення довіри суспільства до органів державної влади, засобом їх консолідації з метою забезпечення добробуту громадян і стабільності державного функціонування. Безумовно, контроль у сфері публічних закупівель буде користуватися довірою лише тоді, коли він буде об'єктивним та незалежним від тих органів державної влади, які є розпорядниками бюджетних коштів.

Здійснення публічних закупівель є основним незалежним способом для усунення порушень, що виникають у процесі управління державними фінансами та державною власністю, а також дієвим засобом контролю за прийнятими рішеннями.

Навчальна дисципліна «Правове регулювання публічних закупівель в Україні» є вибірковою навчальною дисципліною, що належить до циклу спеціальної (фахової) підготовки за освітньою програмою «Право» спеціальності 081 «Право» галузі знань 08 «Право», яка викладається в 3 семестрі в обсязі 5 кредитів (за Європейською Кредитно-Трансферною Системою ECTS). Підсумковий контроль – залік.

МЕТА ТА ЗАВДАННЯ НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

Метою даного курсу виступає формування у здобувачів вищої освіти теоретичних і практичних знань у сфері здійснення публічних закупівель, а також надання здобувачам освіти знань про сутність, принципи та механізми функціонування публічних закупівель; формування у майбутніх фахівців практичних навиків та вмінь щодо організації та проведення публічних закупівель відповідно до вимог законодавства.

Основними **завданнями** навчальної дисципліни є вивчення теоретичних та практичних засад публічних закупівель в державному секторі, засвоєння нормативно-правової бази та методики у сфері проведення тендерних торгів за різними видами та відображення їх результатів у відповідній документації.

ОРГАНІЗАЦІЯ НАВЧАННЯ

Основними видами навчальних аудиторних занять, під час яких здобувачі вищої освіти отримують необхідні знання, є лекції та практичні заняття. В межах робочого часу викладач може проводити консультації для здобувачів вищої освіти.

При викладанні лекційного матеріалу передбачено поєднання таких форм і методів навчання, як лекції у формі бесіди, розповіді, пояснення, диспуту та лекції у формі ілюстрування і демонстрування за допомогою мультимедійних пристроїв.

Лекція у формі бесіди, розповіді, пояснення, диспуту дозволяє привернути увагу здобувачів вищої освіти до найбільш важливих питань теми лекції, винести на обговорення дискусійні питання та визначити у процесі діалогу особливості сприйняття навчального матеріалу здобувачами вищої освіти.

Лекція у формі ілюстрування і демонстрування за допомогою мультимедійних пристроїв – це візуальна форма подачі лекційного матеріалу з розгорнутим або коротким коментуванням візуальних матеріалів, що переглядаються за допомогою мультимедійних технічних засобів. Ці дві форми лекцій можуть бути поєднані.

При проведенні практичних занять передбачене виконання практичних робіт у формі вирішення ситуативних завдань (кейсів) і тестів, проведення ділової гри, заслуховування усних відповідей, доповідей, а також рефератів та демонстрація презентацій, які підготовлені як індивідуальні завдання за темою самостійного вивчення дисципліни.

Здобувачі вищої освіти працюють з друківаним чи надісланим їм в електронній формі інформативним матеріалом, або з інформацією в мережі Інтернет.

Здобувачі вищої освіти можуть здійснювати наукові дослідження шляхом написання та опублікування наукових статей, тез доповідей на конференціях, круглих столах та наукових семінарах.

ПОЛІТИКА КУРСУ («ПРАВИЛА ГРИ») В АУДИТОРНИЙ ЧАС

Вивчення навчальної дисципліни передбачає роботу в колективі. Студенти під час лекційних занять ведуть конспект з відповідної теми. Під час заняття або ж в кінці лектор ставить питання, веде діалог з аудиторією для кращого засвоєння теоретичного матеріалу.

Лекції і практичні заняття можуть проводитися з використанням сервісу ZOOM.US. Також викладач і студенти можуть спілкуватись через електронну пошту, Viber, Telegram, інші доступні засоби комунікації. В разі потреби може використовуватись Форум як форма спілкування викладача й студентів у дистанційному (віддаленому) навчанні. Кожний форум присвячений будь-якій проблемі або темі. Модератор форуму (мережевий викладач) реалізує дискусію чи обговорення, стимулюючи питаннями, повідомленнями, новою цікавою інформацією. Середовище в аудиторії є дружнім, творчим, відкритим до конструктивної та доброзичливої критики. Усі завдання, передбачені програмою, мають бути виконані у встановлений термін. Якщо здобувач вищої освіти відсутній з поважної причини, він/вона презентує виконані завдання під час самостійної підготовки на консультації викладача. Під час роботи над завданнями не допустимо порушення академічної доброчесності.

Після вивчення навчальної дисципліни студент здобуває такі компетентності:

Загальні (ЗК відповідно до освітньої програми «Право»):

ЗК1. Здатність до абстрактного мислення, аналізу та синтезу.

ЗК2. Здатність застосовувати знання у практичних ситуаціях.

ЗК6. Навички використання інформаційних і комунікаційних технологій.

Спеціальні (фахові) (СК відповідно до освітньої програми «Право»):

СК7. Здатність застосовувати знання завдань, принципів і доктрин національного права, а також змісту правових інститутів, щонайменше з таких галузей права, як: конституційне право, адміністративне право і адміністративне процесуальне право, цивільне і цивільне процесуальне право, кримінальне і кримінальне процесуальне право, земельне право.

СК9. Знання і розуміння основ правового регулювання обігу публічних грошових коштів.

СК13. Здатність до критичного та системного аналізу правових явищ і застосування набутих знань у професійній діяльності.

СК16. Здатність до логічного, критичного і системного аналізу документів, розуміння їх правового характеру і значення.

У результаті вивчення навчальної дисципліни “Правове регулювання публічних закупівель в Україні” здобувачі освіти повинні засвоїти такі **програмні результати навчання (ПРН відповідно до освітньої програми «Право»):**

ПРН 1. Визначати переконливість аргументів у процесі оцінки заздалегідь невідомих умов та обставин.

ПРН 4. Формулювати власні обґрунтовані судження на основі аналізу відомої проблеми.

ПРН 18. Виявляти знання і розуміння основних сучасних правових доктрин, цінностей та принципів функціонування національної правової системи.

ПРН 19. Демонструвати необхідні знання та розуміння сутності та змісту основних правових інститутів і норм фундаментальних галузей права.

ПРН 20. Пояснювати природу та зміст основних правових явищ і процесів.

ПОРЯДОК ОЦІНЮВАННЯ РЕЗУЛЬТАТІВ НАВЧАННЯ

Семестровий контроль з навчальної дисципліни «Правове регулювання публічних закупівель в Україні» здійснюється у третьому семестрі і проводиться відповідно до навчального плану у вигляді заліку у терміни, встановлені графіком навчального процесу та в обсязі навчального матеріалу, визначеному робочою програмою дисципліни.

Залік – це вид підсумкового контролю, при якому засвоєння студентом навчального матеріалу з дисципліни оцінюється на підставі результатів поточного контролю (тестування, поточного опитування, виконання індивідуальних завдань та вирішення кейсів тощо на практичних заняттях) протягом семестру.

Критерії оцінювання знань студентів визначенні у **Положенні про критерії оцінювання ЛНУП**.

За рішенням засідання кафедри студент може бути додатково оцінений за участь у наукових конференціях, підготовку наукових публікацій, участь у Всеукраїнських конкурсах наукових студентських робіт, Всеукраїнських олімпіадах за спеціальністю, виконання досліджень тощо. Оприлюднення результатів іспиту проводиться публічно.

Політика оцінювання – передбачає дотримання принципів доброчесності та студентоцентрованого підходу.

Академічна доброчесність - дотримання Положення про академічну доброчесність у ЛНУП». Доступний за посиланням: <http://lnau.edu.ua/lnau/index.php/uk/navchchas/zagalpolog.html>

ПРОГРАМА НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

Тема 1. Загальні положення публічних закупівель.

Основа праворозуміння публічних закупівель. Правова природа Замовників у публічних закупівлях. Сфера застосування Закону про «Публічні закупівлі» при здійсненні такого роду діяльності. Планування публічних закупівель та передумови його здійснення. Принципи здійснення публічних закупівель. Міжнародно-правові зобов'язання у сфері публічних закупівель. База знань навчального центру ДП Prozorro. Популяризація реформ та залучення учасників на торги. Порядок проведення допорогових закупівель. Сутність та зміст публічних закупівель. Історичні умови започаткування публічних закупівель в Україні. Державна політика у сфері закупівель. Нормативно-правова база щодо публічних закупівель в Україні. Принципи публічних закупівель.

Тема 2. Загальні правові засади здійснення публічних закупівель.

Порядок здійснення оприлюднення інформації про публічні закупівлі. Організація закупівельної діяльності замовника. Електронна система закупівель. Процедурні питання здійснення публічних закупівель. Організація спрощеної процедури закупівлі. Рамкові угоди публічних закупівель. Кваліфікаційні критерії здійснення публічних закупівель. Підстави для відмови в участі у процедурі публічних закупівель. Орган оскарження та порядок оскарження публічних закупівель. Звіт про результати проведення публічних закупівель. Оприлюднення інформації про публічні закупівлі. Процедури закупівель, їх характеристика та особливості. Закупівлі за рамковими угодами, поняття та особливості. Відмова в участі процедури закупівель. Порядок та терміни оскарження процедури закупівель. Закупівлі за рамковими угодами зарубіжний досвід. Тендерний процес. Вартісні пороги при публічних закупівлях. Виключення з процедури закупівель. Закупівлі в окремих сферах господарської діяльності.

Тема 3. Державне регулювання та правовий контроль у сфері публічних закупівель.

Державний та громадський контроль публічних закупівель. Моніторинг процедур публічних закупівель. Уповноважені органи публічних закупівель. Їх завдання і функції.

Забезпечення виконання договору про закупівлю. Розкриття тендерних пропозицій та процедура проведення. Розгляд та оцінка тендерних пропозицій. Електронний аукціон поняття та процедура проведення. Відхилення тендерних пропозицій. Прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю. Відкриті торги з публікацією англійською мовою. Помилки учасників при участі в публічних закупівлях. Суб'єкти сфери закупівель. Державний нагляд, контроль та координація у сфері закупівель. Уповноважений орган, що здійснює регулювання та координацію у сфері публічних закупівель, його основні функції і права.

Тема 4. Сутність публічних закупівель як предмету правового регулювання.

Теоретичні проблеми визначення поняття публічних закупівель. Закупівлі за публічні кошти як предмет публічного та приватного правового регулювання. Поняття та умови застосування переговорної процедури. Причини відміни переговорної процедури. Укладання договору за результатами проведення переговорної процедури. Умови застосування конкурентного діалогу. Поняття конкурентного діалогу та порядок його проведення. Тендерний комітет як уповноважена особа. Заснування тендерного комітету. Функції тендерного комітету. Члени тендерного комітету. Планування закупівлі та звітність про результати публічних закупівель.

Тема 5. Концептуальні засади правового механізму регулювання публічних закупівель.

Об'єкт, предмет та метод правового регулювання публічних закупівель. Цілі та завдання правового регулювання публічних закупівель. Способи та процесуальні елементи правового регулювання публічних закупівель. Поняття та ознаки правового механізму регулювання публічних закупівель. Структура правового механізму регулювання публічних закупівель. Органи, що здійснюють контроль у сфері публічних закупівель. Діяльність та функції Уповноваженого органу та органу оскарження. Діяльність Антимонопольного комітету України. Відповідальність і громадський контроль у сфері публічних закупівель. Неконкурентна процедура (переговорна) закупівлі як виняток. Обрання оптимальної процедури закупівлі. Правила оприлюднення оголошень.

Тема 6. Класифікація фінансових правовідносин у сфері публічних закупівель.

Загальні ознаки правовідносин у сфері публічних закупівель. Особливі ознаки правовідносин у сфері публічних закупівель. Класифікація правовідносин у сфері публічних закупівель. Правозастосовні акти у сфері публічних закупівель. Характеристика видів правовідносин, які відбуваються між учасниками публічних закупівель. Характеристика прав і обов'язків учасників публічних закупівель. Правовий порядок підготовки тендерної документації. Специфіка оцінення тендерних пропозицій. Акти, якими врегульовані відносини між учасниками публічних закупівель. Тендерна документація. Вимоги до змісту тендерної документації. Підготовка та затвердження тендерної документації. Структура тендерної документації. Кваліфікаційні критерії як інструмент перевірки технічної, професійної та фінансової спроможності учасника. Підстави відмови в участі у процедурі закупівлі. Технічні специфікації. Критерії та методика оцінки тендерних пропозицій. Типові помилки/порушення при підготовці тендерної документації. Запобігання обмеження конкуренції та дискримінації учасників.

Тема 7. Організація та забезпечення відкритих торгів.

Умови застосування відкритих торгів. Інформування про проведення відкритих торгів. Правова основа тендерної документації при публічних закупівлях. Технічні специфікації, сертифікати, маркування, протоколи випробувань та інші відповідні засоби підтвердження відповідності. Тлумачення тендерної документації та внесення змін до неї. Інтерпретація тендерної документації. Нормативно-правове забезпечення тендерної документації. Правові підстави внесення змін до документації при публічних закупівлях. Суб'єкти видання правозастосовних актів у сфері публічних торгів. Порядок та процедура оголошення

відкритих торгів. Поняття договору про закупівлю. Випадки, коли дозволено вносити зміни до умов договору про закупівлю. Контроль виконання договорів про закупівлю.

Тема 8. Забезпечення тендерної пропозиції.

Забезпечення тендерної пропозиції. Порядок подання тендерних пропозицій. Забезпечення виконання договору про закупівлю. Розкриття тендерних пропозицій. Розгляд та оцінка тендерних пропозицій. Повернення забезпечення тендерної пропозиції. Формування електронної системи закупівель. Строки залишення тендерних пропозицій дійсними. Порядок забезпечення виконання договору. Критерії оцінки тендерних пропозицій. Комунікація між замовником та учасниками. Внесення змін у тендерну документацію. Виправлення формальних помилок. Розкриття та оцінка пропозицій, визначення переможця та укладення договору. Забезпечення пропозиції та виконання договору про закупівлю.

Тема 9. Проведення аукціону та порядок скасування тендеру.

Електронний аукціон. Відхилення тендерних пропозицій. Скасування тендеру чи визнання його таким, що не відбувся. Рішення про намір укласти договір про закупівлю. Правові підстави проведення електронного аукціону. Процедура пониження ціни в електронному аукціоні. Підстави для відміни тендеру. Підстави для автоматичної відміни тендеру. Наслідки відмови переможця аукціону здійснювати свої зобов'язання по аукціону. Загальна характеристика інституту оскарження у сфері закупівель. Особливості подання скарги у сфері публічних закупівель. Процедура розгляду скарги. Рішення за скаргою.

Тема 10. Процедура конкурентного діалогу в публічних закупівлях.

Підстави та умови застосування конкурентного діалогу в публічних закупівлях. Порядок проведення конкурентного діалогу. Умови застосування конкурентного діалогу. Етапи проведення конкурентного діалогу. Розкриття інформації по конкурентному діалогу. Поняття та види юридичної відповідальності у сфері публічних закупівель. Аналіз типових порушень під час здійснення закупівель. Порядок притягнення до відповідальності осіб за порушення законодавства у сфері закупівель.

Тема 11. Процедура торгів з обмеженою участю.

Порядок та умови застосування процедури торгів з обмеженою участю. Оголошення про проведення торгів з обмеженою участю. Кваліфікаційний відбір учасників процедури торгів з обмеженою участю. Другий етап настання процедури торгів з обмеженою участю. Способи та методи кваліфікаційного відбору учасників торгів з обмеженою участю. Юридичні підстави проведення торгів з обмеженою участю. Методи проведення кваліфікаційного відбору учасників торгів з обмеженою участю.

Тема 12. Переговорна процедура закупівлі та правові основи здійснення договору про закупівлю.

Умови та підстави реалізації переговорної процедури закупівлі. Основні вимоги до договору про закупівлю та порядок внесення змін до нього. Звіт про виконання договору про закупівлю. Нікчемність договору про закупівлю. Настання юридичної відповідальності у сфері публічних закупівель. Винятки застосування переговорної процедури публічних закупівель. Інформація у повідомленні про наміри укласти договір. Правові аспекти особливості укладення договору про закупівлю.

РЕКОМЕНДОВАНА ЛІТЕРАТУРА

Нормативно-правові акти та судова практика

1. Конституція України : Закон України від 28. 06. 1996 р. URL: <http://>

zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0020700-95.(дата звернення: 15.08.2020).

2. Бюджетний кодекс України : прийнятий 8 лип. 2010 р. № 2456–VI. *Відомості Верховної Ради України*. 2010. № 50-51. Ст. 572. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2456-17/ed20150920#Text>

3. Господарський кодекс України: Закон України від 16.01.2003 р. № 436 IV. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/436-15>

4. Кодекс адміністративного судочинства України : Закон України від 6 лип. 2005 р. № 2747-IV. *Офіційний вісник України*. 2005. № 32. Ст. 1918.

5. Про затвердження форм вимог до розпорядника та одержувача бюджетних коштів та форми Інформації про встановлені факти нецільового використання субвенції : наказ Міністерства фінансів України від 5 серп. 2011 р. 996. *Офіційний вісник України*. 2011. № 66. Ст. 2561.

6. Про Конституційний Суд України : Закон України від 16 жовт. 1996 р. № 422/96-ВР. *Відомості Верховної Ради України*. 1996. № 49. Ст. 272.

7. Про Національний банк України : Закон України від 20 трав. 1999 р. № 679-XIV. *Відомості Верховної Ради*. 1999. № 29. Ст. 238.

8. Про публічні закупівлі. Закон України від 25 грудня 2015 року. *Відомості Верховної Ради (ВВР)*, 2016, № 9, ст.89 <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/922-19#Text>

9. Про Рахункову палату : Закон України від 11 лип. 1996 р. № 315/96-ВР / *Відомості Верховної Ради України*. 1996. № 43. Ст. 212.

10. Про Фонд гарантування вкладів фізичних осіб : Закон України від 20 верес. 2001 р. № 2740-III. *Відомості Верховної Ради України*. 2002. № 5. Ст. 30.

11. Цивільний кодекс України: Закон України від 16.01.2003 р. № 435-IV. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/435-15>

12. Цивільний процесуальний кодекс України: Закон України від 18.04.2004 р. № 40-41, 42, ст.492. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1618-15#Text>

Основна література

1. Аналіз формування та виконання державного замовлення. *Державні закупівлі України*. 2020. № 9 (15). С. 50-54.
2. Голуб Ю. О. Сутність та роль контролю державних закупівель у сучасних умовах. *Економіка розвитку* : науковий журнал. 2022. № 1 (61). С. 54–58.
3. Герасименко Г. Соціально відповідальні державні закупівлі в Україні. *Вісник Київського національного торговельно-економічного університету* : науковий журнал. 2022. № 1. С. 5-13.

Допоміжна література

1. Новаковець В. М. Державні цільові фонди коштів у сфері державних закупівель : поняття та види. *Науковий вісник Національної академії внутрішніх справ*. К., 2022. № 1 (80). С.55-66.
2. Новаковець В. М., Пивовар Ю.І. Поняття та ознаки публічних суспільних фондів коштів у сфері державних закупівель. *Правовий захист людини та громадянина в Україні* : матеріали Всеукр. наук.- теорет. конф. К., 2021. С. 141-143.
3. Новаковець В. М. Щодо визначення сутності та видів публічних місцевих фондів коштів у сфері державних закупівель. *Теоретичні та практичні проблеми правового регулювання економіки* : матеріали міжвуз. наук.-практ. семінару. К., 2021. С. 24-26.
4. Ткаченко Н. Б., Уманців Ю.М. Макроекономічні аспекти державних закупівель. *Фінанси України*. 2020. № 8. С. 82
5. Місцеві фінанси в Україні : правове регулювання : [навч. посіб.]. К. : Дакор ;

КНТ, 2020. 316 с.

6. Музика-Стефанчук О. А. Фінансове право : [навч. посіб.]. К. : Атіка, 2020. 264 с.
7. Нечай А. А. Правові проблеми регулювання публічних видатків у державі : дис. ...доктора юрид. наук : 12.00.07 / Нечай Анна Анатоліївна. К., 2021. 578 с.
8. Перепелиця М. Публічний інтерес як мета діяльності суб'єктів фінансового права. *Вісник Академії правових наук України* : зб. наук. праць. Х., 2022. № 2. С. 112-119.
9. Ткаченко Н. Б. Державні закупівлі : [підруч.]. Київ. нац. торг.-екон. ун-т. К. : Київ.нац. торг.-екон. ун-т, 2021. 244 с.
10. Хусанова К. Ю. До питання про особливості методу правового регулювання відносин у сфері державних закупівель. *Часопис Київського університету права*. К., 2020. №1. С. 117-124.

Інформаційні ресурси

1. Бібліотечно-інформаційні ресурси - книжковий фонд читального залу Львівського НУП (м. Дубляни, вул. В. Великого, 1), Львівської наукової бібліотеки ім. Стефаника НАН України (вул. Стефаника, 2).
2. Електронні інформаційні ресурси:
3. Офіційний веб-сайт Верховної Ради України. Режим доступу <http://zakon.rada.gov.ua/>;
4. Єдиний веб-портал органів виконавчої влади в Україні. Режим доступу: <http://www.kmu.gov.ua/control/>.
5. Національна бібліотека України ім. В. І. Вернадського. Режим доступу: <http://www.nbuv.gov.ua/>.
6. Урядовий портал Кабінету Міністрів України. Режим доступу: www.kmu.gov.ua.
7. Офіційний сайт Львівської електронної бібліотеки ім. В. Стефаника. Режим доступу: www.lsl.lviv.ua.
8. Офіційний сайт Базу українського законодавства в Інтернет. Режим доступу: www.lawukraine.com.