

ЛЬВІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ
ФАКУЛЬТЕТ УПРАВЛІННЯ, ЕКОНОМІКИ ТА ПРАВА
КАФЕДРА ПРАВА



СИЛАБУС НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

«ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ В УКРАЇНІ»

Рівень вищої освіти – Перший (бакалаврський) рівень

Ступінь вищої освіти – бакалавр

Галузь знань – 08 «Право»

Спеціальність – 081 «Право»

Освітня програма – «Право»

Форма навчання – денна, заочна).

Компонент освітньої програми – вибіркова, фахова.

Дні занять – відповідно до розкладу.

Консультації – відповідно до графіка навчального процесу.

Мова викладання – українська.

АНОТАЦІЯ

Навчальна дисципліна «Правове регулювання публічних закупівель в Україні» відноситься до одних із найважливіших галузевих дисциплін юридичного спрямування.

Ефективні публічні закупівлі виступають дієвим механізмом для запобігання корупції, оскільки за сучасних умов забезпечується прозора поетапність здійснення діяльності у сфері публічних закупівель; найважливішим фактором зміцнення довіри суспільства до органів державної влади, засобом їх консолідації з метою забезпечення добробуту громадян і стабільності державного функціонування. Безумовно, контроль у сфері публічних закупівель буде користуватися довірою лише тоді, коли він буде об'єктивним та незалежним від тих органів державної влади, які є розпорядниками бюджетних коштів.

Здійснення публічних закупівель є основним незалежним способом для усунення порушень, що виникають у процесі управління державними фінансами та державною власністю, а також дієвим засобом контролю за прийнятими рішеннями.

Навчальна дисципліна «Правове регулювання публічних закупівель в Україні» є вибірковою навчальною дисципліною, що належить до циклу спеціальної (фахової) підготовки за освітньою програмою «Право» спеціальності 081 «Право» галузі знань 08 «Право». Підсумковий контроль – залік.

МЕТА ТА ЗАВДАННЯ НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

Метою курсу є формування та розвиток загальних, фахових та предметних компетентностей студентів, сформованих в результаті освоєння теоретичних засад у сфері організації та проведення публічних закупівель як частини бюджетного процесу, розкриття (вивчення) сукупності правових норм, що регулюють суспільні відносини, які виникають і розвиваються у сфері публічних закупівель, розширення у студентів світогляду із найбільш важливих правових питань щодо публічних закупівель в Україні, зокрема, поняття публічних закупівель, сфера дії Закону України «Про публічні закупівлі», види процедур закупівель, місце інституту публічних закупівель в системі бюджетного права, процедура проведення публічних закупівель, підстави та процедура оскарження в ході проведення закупівель та результатів тендерів, відповідальність в сфері публічних закупівель тощо.

Основне завдання полягає у засвоєнні правових категорій, вмінні орієнтуватися в масиві законодавства, що регулює відносини у сфері публічних закупівель.

ОРГАНІЗАЦІЯ НАВЧАННЯ

Основними видами навчальних аудиторних занять, під час яких здобувачі вищої освіти отримують необхідні знання, є лекції та практичні заняття. В межах робочого часу викладач може проводити консультації для здобувачів вищої освіти.

При викладанні лекційного матеріалу передбачено поєднання таких форм і методів навчання, як лекції у формі бесіди, розповіді, пояснення, диспуту та лекції у формі ілюстрування і демонстрування за допомогою мультимедійних пристроїв.

Лекція у формі бесіди, розповіді, пояснення, диспуту дозволяє привернути увагу здобувачів вищої освіти до найбільш важливих питань теми лекції, винести на обговорення дискусійні питання та визначити у процесі діалогу особливості сприйняття навчального матеріалу здобувачами вищої освіти.

Лекція у формі ілюстрування і демонстрування за допомогою мультимедійних пристроїв – це візуальна форма подачі лекційного матеріалу з розгорнутим або коротким коментуванням візуальних матеріалів, що переглядаються за допомогою мультимедійних технічних засобів. Ці дві форми лекцій можуть бути поєднані.

При проведенні практичних занять передбачене виконання практичних робіт у формі вирішення ситуативних завдань (кейсів) і тестів, проведення ділової гри, заслуховування усних відповідей, доповідей, а також рефератів та демонстрація презентацій, які підготовлені як індивідуальні завдання за темою самостійного вивчення дисципліни.

Здобувачі вищої освіти працюють з друкованим чи надісланим їм в електронній формі інформативним матеріалом, або з інформацією в мережі Інтернет.

Здобувачі вищої освіти можуть здійснювати наукові дослідження шляхом написання та опублікування наукових статей, тез доповідей на конференціях, круглих столах та наукових семінарах.

ПОЛІТИКА КУРСУ («ПРАВИЛА ГРИ») В АУДИТОРНИЙ ЧАС

Вивчення навчальної дисципліни передбачає роботу в колективі. Студенти під час лекційних занять ведуть конспект з відповідної теми. Під час заняття або ж в кінці лектор ставить питання, веде діалог з аудиторією для кращого засвоєння теоретичного матеріалу.

Лекції і практичні заняття можуть проводитися з використанням сервісу ZOOM.US. Також викладач і студенти можуть спілкуватись через електронну пошту, Viber, Telegram, інші доступні засоби комунікації. В разі потреби може використовуватись Форум як форма спілкування викладача й студентів у дистанційному (віддаленому) навчанні. Кожний форум присвячений будь-якій проблемі або темі. Модератор форуму (мережевий викладач) реалізує дискусію чи обговорення, стимулюючи питаннями, повідомленнями, новою цікавою інформацією. Середовище в аудиторії є дружнім, творчим, відкритим до конструктивної та доброзичливої критики. Усі завдання, передбачені програмою, мають бути виконані у встановлений термін. Якщо здобувач вищої освіти відсутній з поважної причини, він/вона презентує виконані завдання під час самостійної підготовки на консультації викладача. Під час роботи над завданнями не допустимо порушення академічної доброчесності.

Після вивчення навчальної дисципліни студент здобуває такі компетентності:

Загальні (ЗК відповідно до освітньої програми «Право»):

ЗК2. Здатність застосовувати знання у практичних ситуаціях.

ЗК6. Здатність використовувати інформаційні та комунікаційні технології.

ЗК 16. Здатність ухвалювати рішення та діяти, дотримуючись принципу неприпустимості корупції та будь-яких інших проявів недоброчесності.

Спеціальні (фахові) (СК відповідно до освітньої програми «Право»):

СК9. Здатність використовувати бази даних органів юстиції та інформаційні технології необхідні під час здійснення юридичної діяльності.

СК10. Здатність використовувати різноманітні інформаційні джерела для повного та всебічного встановлення певних обставин.

СК16. Здатність до логічного, критичного і системного аналізу документів, розуміння їх правового характеру і значення.

У результаті вивчення навчальної дисципліни «Правове регулювання публічних закупівель в Україні» здобувачі освіти повинні засвоїти такі **програмні результати навчання (ПРН відповідно до освітньої програми «Право»):**

ПРН 5. Давати короткий правовий висновок щодо окремих фактичних обставин з достатньою обґрунтованістю.

ПРН 9. Самостійно визначати ті обставини, у з'ясуванні яких потрібна допомога, і діяти відповідно до отриманих рекомендацій.

ПРН 15. Вільно використовувати для правничої діяльності доступні інформаційні технології і бази даних.

ПРН 16. Використовувати комп'ютерні програмами, необхідні у правничій діяльності.

ПОРЯДОК ОЦІНЮВАННЯ РЕЗУЛЬТАТІВ НАВЧАННЯ

Семестровий контроль з навчальної дисципліни «Правове регулювання публічних закупівель в Україні» проводиться відповідно до навчального плану у вигляді заліку у терміни, встановлені графіком навчального процесу та в обов'язку навчального матеріалу,

визначеному робочою програмою дисципліни.

Залік – це вид підсумкового контролю, при якому засвоєння студентом навчального матеріалу з дисципліни оцінюється на підставі результатів поточного контролю (тестування, поточного опитування, виконання індивідуальних завдань та вирішення кейсів тощо на практичних заняттях) протягом семестру.

Критерії оцінювання знань студентів визначенні у **Положенні про критерії оцінювання ЛНУП**.

За рішенням засідання кафедри студент може бути додатково оцінений за участь у наукових конференціях, підготовку наукових публікацій, участь у Всеукраїнських конкурсах наукових студентських робіт, Всеукраїнських олімпіадах за спеціальністю, виконання досліджень тощо.

Оприлюднення результатів заліку проводиться публічно.

Політика оцінювання – передбачає дотримання принципів доброчесності та студентоцентрованого підходу.

Академічна доброчесність - дотримання Положення про академічну доброчесність у ЛНУП». Доступний за посиланням: <http://surl.li/uuwkzr>

ПРОГРАМА НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

ТЕМА 1. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ В УКРАЇНІ

Господарсько-правовий аспект інституту публічних закупівель. Становлення інституту публічних закупівель в Україні. Сучасний стан законодавства про публічні закупівлі. Сутність, зміст та принципи здійснення публічних закупівель в Україні. Термінологічні визначення щодо публічних закупівель

ТЕМА 2. СУБ'ЄКТИ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

Загальна характеристика суб'єктів публічних закупівель. Замовники публічних закупівель. Учасники публічних закупівель. Уповноважений орган у сфері публічних закупівель Орган оскарження публічних закупівель.

ТЕМА 3. ПРЕДМЕТ ЗАКУПІВЛІ

Предмет закупівлі: товари, роботи, послуги. Загальна характеристика предметів закупівлі. Перелік предметів закупівлі, на які не поширюється дія Закону. Особливості здійснення закупівель для гарантованого забезпечення потреб оборонного сектору України. Заборони та обмеження щодо предмету закупівлі.

ТЕМА 4. МЕХАНІЗМИ ТА ЕТАПИ ЗДІЙСНЕННЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

Планування закупівель та інші передумови здійснення закупівель. Оприлюднення інформації про закупівлю. Організація закупівельної діяльності замовника. Електронна система закупівель «Prozorro». Цінові та нецінові критерії.

ТЕМА 5. ПРОЦЕДУРИ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

Загальна характеристика процедур закупівлі .Кваліфікаційні критерії процедури закупівлі. Відмова в участі у процедурі закупівлі. Алгоритм проведення спрощених закупівель. Особливості проведення торгів в умовах воєнного стану (локалізація виробництва)

ТЕМА 6. ВІДКРИТІ ТОРГИ

Умови застосування відкритих торгів. Інформування про проведення відкритих торгів. Подання тендерних пропозицій. Розкриття та розгляд тендерних пропозицій. Електронний аукціон. Визначення переможця, укладення договору. Відхилення тендерних пропозицій. Відміна тендеру чи визнання тендеру таким, що не відбувся. Рішення про намір укласти договір про закупівлю. Відкриті торги з особливостями.

ТЕМА 7. КОНКУРЕНТНИЙ ДІАЛОГ. ТОРГИ З ОБМЕЖЕНОЮ УЧАСТЮ. ПЕРЕГОВОРНА ПРОЦЕДУРА ЗАКУПІВЛІ

Умови застосування процедури конкурентного діалогу. Процедура проведення конкурентного діалогу. Умови застосування процедури торгів з обмеженою участю. Кваліфікаційний відбір учасників процедури торгів з обмеженою участю. Умови застосування переговорної процедури закупівлі.

ТЕМА 8. ТЕНДЕРНА ДОКУМЕНТАЦІЯ

Загальні поняття тендерної документації. Відомості, які зазначаються у тендерній документації. Технічні специфікації, маркування, сертифікати, протоколи випробувань та інші засоби підтвердження відповідності. Роз'яснення та зміни до тендерної документації. Забезпечення тендерної пропозиції. Порядок подання тендерної пропозиції. Розкриття тендерних пропозицій. Розгляд та оцінка тендерних пропозицій.

ТЕМА 9. УКЛАДЕННЯ ДОГОВОРІВ У СФЕРІ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

Особливості договорів у сфері публічних закупівель. Загальні умови і їх укладення. Основні вимоги до договору про закупівлю та внесення змін до нього. Звіт про виконання договору про закупівлю. Підстави та наслідки договорів недійсними. Відповідальність за порушення умов договорів про закупівлю.

ТЕМА 10. ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ, КОНТРОЛЬ У СФЕРІ ЗАКУПІВЕЛЬ

Державне регулювання, контроль у сфері закупівель та громадський контроль. Порядок здійснення моніторингу процедур публічних закупівель. Функції уповноваженого органу у сфері публічних закупівель.

ТЕМА 11. ОРГАН ОСКАРЖЕННЯ ТА ПОРЯДОК ОСКАРЖЕННЯ ПРОЦЕДУР ЗАКУПІВЛІ

Загальна характеристика АМКУ як органу оскарження публічних закупівель. Повноваження Адміністративної колегії з оскарження публічних закупівель. Повноваження Адміністративної колегії з оскарженням публічних закупівель. Порядок оскарження процедур публічних закупівель. Вимоги за скаргу. Порядок здійснення оплати за скаргу.

ТЕМА 12. ПОРУШЕННЯ ТА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ У СФЕРІ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

Загальні положення щодо відповідальності у сфері публічних закупівель. Господарсько-правова відповідальність за умови учасників закупівель. Приклади схем обходу Закону України «Про публічні закупівлі». Адміністративна відповідальність Строки накладення адміністративного стягнення. Кримінальна відповідальність за порушення у сфері закупівель.

РЕКОМЕНДОВАНА ЛІТЕРАТУРА

Нормативно-правові акти та судова практика

1. Конституція України: Закон України від 28. 06. 1996 р. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0020700-95>.(дата звернення: 15.08.2020).
2. Бюджетний кодекс України : прийнятий 8 лип. 2010 р. № 2456–VI. *Відомості Верховної Ради України*. 2010. № 50-51. Ст. 572. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2456-17/ed20150920#Text>
3. Господарський кодекс України: Закон України від 16.01.2003 р. № 436 IV. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/436-15>
 - а. Господарський процесуальний кодекс: Закон України від 06.11.1991 р. №1798-XII. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1798-12>
4. Кодекс адміністративного судочинства України : Закон України від 6 лип. 2005 р. №

2747-IV. *Офіційний вісник України*. 2005. № 32. Ст. 1918.

5. Про Державний бюджет України на 2011 рік : Закон України від 23 груд. 2010 р. №2857–VI. *Відомості Верховної Ради України*. 2011. № 7-8.

6. Про затвердження форм вимог до розпорядника та одержувача бюджетних коштів та форми Інформації про встановлені факти нецільового використання субвенції : наказ Міністерства фінансів України від 5 серп. 2011 р. 996. *Офіційний вісник України*. 2011. № 66. Ст. 2561.

7. Про публічні закупівлі. Закон України від 25 грудня 2015 року. *Відомості Верховної Ради (ВВР)*, 2016, № 9, ст.89 <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/922-19#Text>

8. Про Рахункову палату : Закон України від 11 лип. 1996 р. № 315/96-ВР / Відомості Верховної Ради України. 1996. № 43. Ст. 212.

9. Цивільний кодекс України: Закон України від 16.01.2003 р. № 435-IV. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/435-15>

10. Цивільний процесуальний кодекс України: Закон України від 18.04.2004 р. № 40-41, 42, ст.492. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1618-15#Text>

11. Веб-портал Уповноваженого органу з питань публічних закупівель. URL: <https://prozorro.gov.ua/>

12. Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель : закон України від 19.09.2019 р. № 114-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/114-20>

13. Публічний модуль аналітики Prozorro. URL: <https://bi.prozorro.org/hub/stream/aaec8d41-5201-43ab-809f-3063750dfafd>

Основна література

1. Альциванович О. В., Цимбаленко Я. Ю. Теоретико-категоріальний аналіз поняття публічних закупівель та корупційних ризиків при їх здійсненні в Україні. *Аспекти публічного управління*. 2018. Т.6, № 9. С. 92–103.

2. Бровдій А. М. Організація публічних закупівель: навч. посібник. Харків : ХНУМГ ім. О. М. Бекетова, 2018. 183 с.

3. Вітюк, Р. В., Лупай, А. С., & Скрипець, В. (2023). ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ В УКРАЇНІ. *Ірпінський юридичний часопис*, (3(12), 64–72. [https://doi.org/10.33244/2617-4154-3\(12\)-2023-64-72](https://doi.org/10.33244/2617-4154-3(12)-2023-64-72).

4. Зdirko Н. Г. Теоретичні підходи до визначення поняття «публічні закупівлі». *Ефективна економіка*. 2019. № 12. URL : <http://www.economy.nayka.com.ua/?op=1&z=755810.32702/2307-2105-2019.12.108>

5. Зdirko Н.Г. Публічні закупівлі в Україні: історичний аспект становлення та розвитку. *Причорноморські економічні студії*. 2019. № 48-3. С.139-146.

6. Кобильнік Д. А. Правове регулювання публічних закупівель в Україні. *Право та інноваційне суспільство* № 2 (13) 2019. URL: [file:///C:/Users/Admin/Downloads/Kobylnik13%20\(2\).pdf/](file:///C:/Users/Admin/Downloads/Kobylnik13%20(2).pdf/)

7. Лахтіонов І., Шатковський О. Машина часу: 30 років публічних закупівель. URL: <https://blog.liga.net/user/ilakhtionov/article/40943>.

8. Русін В.М. Розвиток системи публічних закупівель в Україні. *Економіка та держава*. 2019. № 12. С.99-103.

9. Сиротюк Г. В. Сутність та ефективність функціонування публічних закупівель в Україні. *Причорноморські економічні студії*. 2021. Вип. 61. С. 30–36. URL : http://bses.in.ua/journals/2021/61_2021/7.pdf.

10. Схеми процесів закупівлі у розрізі методів закупівель. URL: <https://cep.kse.ua/scheme/index.html>

11. Швидка Т. І. ШЗЗ Законодавче регулювання публічних закупівель : навч. посіб. /

Т. І. Швидка ; Нац. юрид. ун-т ім. Ярослава Мудрого. – 4-те вид., перероб. і допов. – Харків : Право, 2024. – 220 с.

12. Юсова К. М., Акімова О. В. Корупційні прояви у системі публічних закупівель. Підприємництво та інновації. 2021. Вип. 11-1. С. 37–42. URL : <https://doi.org/10.37320/2415-3583/11.6>

Допоміжна література

1. Government at a Glance – 2019 edition: Public procurement. URL: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?QueryId=94406>. 11. Government contracting is growing less competitive, and often more corrupt. URL: <http://www.economist.com/news/europe/21710315-government-contracting-growing-less-competitive-and-often-more-corrupt-rigging-bids>

2. Закупівлі у громадах. Посібник для розпорядників бюджетних коштів. За заг. ред. Ангели Бочі. 36 с. URL: https://decentralization.gov.ua/uploads/library/file/411/posibnik_zakupivli_DOBRE_WEB_final.pdf.

3. Інформаційний ресурс Уповноваженого органу у сфері публічних закупівель. URL: <https://www.me.gov.ua/Documents/Detail?lang=ukUA&id=8245ccea-6349-45c2-a2cf35791699407f&title=InformatsiiniResurs>

4. Круп'як І. Особливості функціонування системи публічних закупівель в умовах трансформації сучасних економічних процесів. *Глобальні та національні проблеми економіки*. 2017. Вип. 18. URL: <http://global-national.in.ua>

5. Лайко О. І. Державне регулювання публічних закупівель в Україні в умовах реформ та інтеграційних процесів. *Бізнес-Інформ*. 2021. № 2. С. 35–40.

6. Моніторинговий портал DOZORRO. URL: <https://dozorro.org>

7. Онлайн курс на платформі Prometheus «Публічні закупівлі». URL: <https://prometheus.org.ua/coursescatalog/?q=%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96>

8. Прозорро Інфобокс. URL: <https://infobox.prozorro.org/>

Інформаційні ресурси

1. Бібліотечно-інформаційні ресурси – книжковий фонд читального залу Львівського НАУ (м. Дубляни, вул. В. Великого, 1), Львівської наукової бібліотеки ім. Стефаника НАН України (вул. Стефаника, 2).

2. Електронні інформаційні ресурси:

3. Офіційний веб-сайт Верховної Ради України. Режим доступу <http://zakon.rada.gov.ua/>;

4. Єдиний веб-портал органів виконавчої влади в Україні. Режим доступу: <http://www.kmu.gov.ua/control/>.

5. Національна бібліотека України ім. В. І. Вернадського. Режим доступу: <http://www.nbuv.gov.ua/>.

6. Урядовий портал Кабінету Міністрів України. Режим доступу: www.kmu.gov.ua.

7. Офіційний сайт Львівської електронної бібліотеки ім. В. Стефаника. Режим доступу: www.lsl.lviv.ua.

8. Офіційний сайт Базы українського законодавства в Інтернет. Режим доступу: www.lawukraine.com.

Політика щодо академічної доброчесності

Політика щодо академічної доброчесності учасників освітнього процесу формується на основі дотримання принципів академічної доброчесності з урахуванням норм «Положення про академічну доброчесність у Львівському національному університеті природокористування (затверджене вченою радою університету від 22.02.2022 р., протокол № 6).